

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**



ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ

2016 г.

Министерство экономики Республики Абхазия
является центральным органом государственного управления,
осуществляющим реализацию государственной политики и нормативное
правовое регулирование в экономике,
в том числе в сфере торговли, общественного питания,
бытового обслуживания населения, защиты прав потребителей,
в области государственных закупок товаров,
инвестиционной деятельности, развития предпринимательства и
внешнеэкономических связей.

**Министерство экономики Республики Абхазия осуществляет свою
деятельность на основании статьи 11 Конституционного закона Республики
Абхазия «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» от
13 августа 1996 г. № 290-с,
Указа Президента Республики Абхазия от 30 марта 2015 года № 77 «Об
утверждении структуры Кабинета Министров Республики Абхазия»,
Постановления Кабинета Министров Республики Абхазия от 30 апреля 2015
г. № 44 Об утверждении «Положения о Министерстве экономики
Республики Абхазия».**

I. Нормативно-правовые акты, подготовленные Министерством экономики Республики Абхазия.

В 2016 году Министерством экономики Республики Абхазия были разработаны следующие законопроекты:

1. Совместно с Администрацией Президента Республики Абхазия – законопроект «О реструктуризации задолженности за потребленную электроэнергию и мерах по повышению платежной дисциплины в энергетической сфере» (Приложение №1), определяющий порядок и условия списания долгосрочной (безнадежной) задолженности по уплате за электроэнергию для населения Республики Абхазия, уточняющий структуру льгот и наделяющий уполномоченную организацию (РУП «Черноморэнерго») дополнительными рычагами воздействия на недобросовестных плательщиков.

Описание проблемы: Задолженность по уплате за потребленную электроэнергию, накопившаяся за весь послевоенный период и не имеющая перспектив к уплате.

Ожидаемые результаты: В проекте закона, наряду с возможностью реструктуризации просроченной задолженности, предусмотрены механизмы усиления контроля и меры по борьбе со злостными неплательщиками. Ожидается увеличение собираемости за потребленную электроэнергию и более рациональное потребление в силу параллельного внедрения стимулирующих и контрольных механизмов.

Текущий статус: Проект находится на рассмотрении в Народном Собрании - Парламенте Республики Абхазия.

2. «О налоговых каникулах, льготах по налогообложению и преференциях для субъектов предпринимательской деятельности» (Приложение №2), устанавливающий общие условия применения нулевой

налоговой ставки по основным видам налогов для субъектов предпринимательской деятельности (из числа малого бизнеса) в приоритетных отраслях экономики, а также стимулирующий субъектов предпринимательства к ведению деятельности через организационно-правовой режим «юридическое лицо», прозрачной и легальной работе с использованием контрольно-кассовой техники, надлежащим ведением статистической, налоговой отчетности и т.д.

Описание проблемы: Малое и среднее предпринимательство в Республике Абхазия находится в тяжелом состоянии в силу ряда причин, в том числе острого дефицита дешевых и долгосрочных заемных средств, отсутствия институтов стимулирования и поддержки начинающих предпринимателей, низкого уровня оказания государственных услуг и т.д.

Ожидаемые результаты: Освобождение от уплаты налогов от одного до трех лет позволит значительно снизить издержки для начинающих предпринимателей, что в свою очередь окажет стимулирующее воздействие на развитие малого предпринимательства в Республике Абхазия.

Текущий статус: Проект проходит стадию согласования с заинтересованными органами государственного управления.

3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (Приложение №3), в соответствии с которым Министерству экономики Республики Абхазия предоставляется право выступать учредителем (участником) хозяйственных обществ в целях более эффективной реализации государственной инвестиционной политики, а также создается возможность осуществить преобразование государственных унитарных предприятий в акционерные общества со 100 % государственным участием. Последняя инициатива позволит повысить эффективность указанных предприятий путем внедрения более современных форм управления и привлечь, в случае

необходимости, частные инвестиций путем эмиссии и размещения ценных бумаг на внутреннем рынке.

Описание проблемы: Действующее законодательство позволяет в уставной капитал создаваемых компаний только через подведомственные Министерству экономики предприятия.

Ожидаемые результаты: Более эффективная реализация государственной инвестиционной политики и осуществление преобразования государственных унитарных предприятий в акционерные общества со 100 % государственным участием.

Текущий статус: Проект находится на рассмотрении в Кабинете Министров Республики Абхазия.

4. Совместно с Администрацией Президента Республики Абхазия и Аппаратом Народного Собрания Республики Абхазия был доработан и подготовлен к утверждению проект нового **Трудового кодекса Республики Абхазия**, разработанный межведомственной рабочей группой при Министерстве экономики.

Описание проблемы: Устаревшее трудовое законодательство, не отвечающее современным условиям экономики.

Ожидаемые результаты: Увеличение эффективности и прозрачности в сфере взаимоотношений работодателя и работника.

Текущий статус: Проект принят в установленном порядке и вступил в силу с 1 января 2017 года.

5. Также, на рассмотрении в Народном Собрании - Парламенте и Администрации Президента Республики Абхазия находятся ранее разработанные Министерством экономики Республики Абхазия, но актуализированные в текущем году законопроекты:

- «**Об упрощенной системе налогообложения**»;

- «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество»;
- «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия».

6. «О внесении изменения в Закон Республики Абхазия «Об акцизах» (Приложение №4), предусматривает повышение ставки акцизов на импортируемый товар по категории «табачные изделия» с 10% до 20% от таможенной стоимости, а также введение нового вида подакцизного товара – воды, содержащие добавки сахара или других подслащивающих веществ (импортные лимонады), с предлагаемой ставкой акциза 20%. По оценке Министерства экономики Республики Абхазия принятие законопроекта позволило бы увеличить сумму акцизных сборов в общей сложности более чем на 100 млн. рублей в год: 68 млн. руб. в год по табачной продукции, 36 млн. руб. в год по импортным водам с добавлением сахара.

Описание проблемы: Импортируемые на территорию Республики Абхазия табачные изделия и воды газированные с добавлением сахара (Coca-cola, Pepsi-cola и т.д.) являются продуктами, наносящими прямой вред здоровью наших граждан.

Ожидаемые результаты: Снижение объёмов импорта и соответственно потребления на внутреннем рынке за счет роста средней розничной стоимости на единицу продукции. Увеличение доходов Государственного бюджета Республики Абхазия более чем на 100 млн. руб.

Текущий статус: Проект находится на рассмотрении в Администрации Президента Республики Абхазия.

7. Разработано и утверждено Постановление Кабинета Министров Республики Абхазия «Об установлении зонирования территории Республики Абхазия для целей присвоения инвестиционным проектам статуса преференциальных» (Приложение №5), с принятием которого завершилось

формирование полноценного механизма реализации Закона «Об инвестиционной деятельности». Первый преференциальный инвестиционный проект (Сухумское рыболовецкое хозяйство), реализуемый на льготных условиях, зарегистрирован в государственном реестре с 4 квартала 2016 года. В конце 2016 года в государственный реестр был включен еще один аналогичный проект, прошедший отбор в установленном порядке.

Текущий статус: Механизм создан, апробирован и полностью готов к работе.

8. Разработан проект постановления «О мерах по развитию энергетической отрасли, улучшению показателей собираемости платежей и рациональному использованию электроэнергии в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» (Приложение №6), предусматривающий создание в районах Республики Абхазия и г. Сухум постоянно действующих местных энергетических комиссий, в компетенцию которых войдут вопросы координации деятельности всех заинтересованных структур в сфере развития энергетики и эффективного управления энергетическим хозяйством на местах в тесном взаимодействии с республиканскими уполномоченными органами и организациями.

Текущий статус: проект согласован с заинтересованными органами государственного управления, в том числе местными, и представлен на утверждение в Кабинет Министров Республики Абхазия.

9. Разработаны и утверждены все предусмотренные Законом от 23.07.2015 № 3847-с-V «О лицензировании отдельных видов деятельности» подзаконные нормативные-правовые акты в сфере лицензирования (импорт и оптовая реализация алкогольной продукции, табачных изделий, производство алкогольной продукции, деятельность с драгоценными металлами, хранение и оптовая реализация ГСМ, проведение лотерей,

заготовка и реализация лома черных и цветных металлов). При этом механизм лицензирования организован по принципу **«одного окна»**, что существенно облегчает процедуру получения лицензии для заявителей.

Текущий статус: Механизм создан, апробирован и полноценно функционирует.

10. Разработан проект постановления «О мерах по развитию предпринимательства и стимулированию деловой активности в административно-территориальных единицах Республики Абхазия» (Приложение №7), цель которого создание условий для оказания субъектам предпринимательской деятельности организационно-технической, информационно-справочной и правовой поддержки, улучшение делового и инвестиционного климата в районах Республики Абхазия и городе Сухум посредством введения на местах института уполномоченного по делам предпринимательства.

Описание проблемы: В соответствии со статьей 24, Закона Республики Абхазия № 375-с-XIII от 23 октября 1997 года, Глава местной администрации входит в единую систему исполнительной власти Республики Абхазия. Однако, в части имплементации на местах экономической политики, проводимой на республиканском уровне есть определённые сложности и разбалансировка действий. В том числе отсутствует единый для всех уровней (KPI).

Ожидаемые результаты: Координация действий экономического блока Правительства и местных органов власти позволит увеличить эффективность проводимой государством экономической политики.

Текущий статус: проект находится на рассмотрении в Кабинете Министров Республики Абхазия

11. Совместно с Государственным таможенным комитетом Республики Абхазия разработан **«Порядок перемещения физическими лицами через таможенную границу Республики Абхазия товаров не для коммерческих целей»** (Приложение №8), который направлен на упорядочение процесса перемещения товаров физическими лицами для личного пользования на основе объективных критериев и условий.

Описание проблемы: Отсутствие детализации процедуры определения товаров, относящихся к категории «не для коммерческих целей», при перемещении гражданами грузов через государственную границу приводит к формированию серого импорта.

Ожидаемые результаты: Снижение объемов серого импорта.

Текущий статус: Проект находится на рассмотрении в Кабинете Министров Республики Абхазия.

12. Разработан проект постановления **«О внесении изменений в Таможенный тариф Республики Абхазия (ввозные таможенные пошлины), утвержденный Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 июня 2005 г. № 127»** (Приложение №9), предусматривающий повышение ввозной таможенной пошлины для группы товаров «автомобили легковые и прочие моторные транспортные средства, предназначенные для перевозки людей», в том числе с применением ставок в процентах от таможенной стоимости, а также введение новой градации товарных позиций внутри данной группы. По совместным расчетам Министерства экономики Республики Абхазия и Государственного таможенного комитета Республики Абхазия принятие проекта позволило бы увеличить поступления в бюджет от таможенной пошлины более чем на 30 млн. руб., а также, с учетом новой товарной градации, скорректировать спрос в пользу более безопасных, относительно новых и экономичных автомобилей.

Текущий статус: Находится на рассмотрении в Администрации Президента Республики Абхазия.

II. Ведомственные целевые программы Министерства экономики Республики Абхазия.

В соответствии с программно-целевым методом освоения бюджетных средств в рамках реализации государственной экономической политики Министерством экономики Республики Абхазия разработаны три целевые программы:

1. Ведомственная целевая программа «Инвестиции в человеческий капитал 2017. Начинающие предприниматели и государственные служащие в сфере экономики» (Приложение №10), которая предусматривает организацию обучения начинающих предпринимателей основам ведения бизнеса в современных условиях, с упором на практическую составляющую учебного курса модульного типа, а также повышение квалификации государственных служащих центральных и местных органов экономического блока исполнительной власти, путем прохождения программы стажировок, в том числе и за пределами Республики Абхазия.

Описание проблемы: В силу ряда объективных причин, уровень квалификации начинающих предпринимателей в Республике Абхазия достаточно низкий, что во многом оказывает сдерживающее воздействие на развитие малого предпринимательства.

В силу сложившихся за послевоенный период обстоятельств, к государственным служащим Республики Абхазия не применяется требование обязательного ежегодного повышения квалификации, как это принято в большинстве стран мира.

Ожидаемые результаты: Полученные знания и навыки позволят увеличить эффективность работы государственных служащих в

экономической сфере. Аналогичные результаты ожидаются за счет увеличения навыков начинающих предпринимателей.

Текущий статус: Проект проходит стадию согласования с заинтересованными органами государственного управления.

2. Ведомственная среднесрочная целевая программа «Поддержка экспорта в Республике Абхазия на 2017-2019 годы» (Приложение №11), трехлетняя целевая программа, направленная на поддержку предприятий экспортеров Республики Абхазия и национальных производителей конечных товаров посредством создания организационных, информационных и финансовых условий для повышения эффективности деятельности таких компаний, увеличения их оборотов и выхода на новые рынки.

Описание проблемы: Учитывая узость локального рынка предприниматели Абхазии выходят на внешние рынки, при этом сталкиваются с разного рода ограничениями и прямыми и косвенными конкурентами (товары заменители).

Ожидаемые результаты: Увеличение объемов экспорта, расширение линейки экспортируемых товаров и рост числа экспортеров. Создание более тесных связей и кооперации экспортеров с профильными органами исполнительной власти.

Текущий статус: Проект проходит стадию согласования с заинтересованными органами государственного управления.

3. Ведомственная среднесрочная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2017-2019 годы» (Приложение №12), предусматривающая создание финансовых условий для становления и роста субъектов МСП через механизм субординированного правительственного кредита, выделенного Национальному банку Республики

Абхазии для целей последующего кредитования реального сектора экономики по минимальным процентным ставкам.

Описание проблемы: Одним из ключевых факторов, оказывающих сдерживающее воздействие на развитие малого предпринимательства, является дефицит дешевых и долгосрочных заемных средств.

Ожидаемые результаты: Создание условий для увеличения количества малых предпринимателей.

Текущий статус: Проект проходит стадию согласования с заинтересованными органами государственного управления.

4. Разработано и утверждено постановление «О мерах государственной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Абхазия в рамках Инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2015-2017 годы» (Приложение 13), определяющее порядок освоения средств инвестиционной программы, выделенных на поддержку реального сектора экономики, по следующим направлениям:

бюджетные инвестиции:

- в объекты инфраструктуры инвестиционного проекта;
- в уставной капитал инвестора – юридического лица.

субсидии инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в агропромышленном комплексе:

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам;
- на возмещение части затрат, связанных с приобретением производственного оборудования, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства;
- на возмещение части затрат на реализацию мероприятий в сфере растениеводства.

Описание проблемы: Финансовая помощь со стороны Российской Федерации в части капитальных вложений оказывается Республике Абхазия с 2010 года. Несмотря на то, что совокупные объемы финансовой помощи за эти годы измеряются десятками миллиардов, в Республике Абхазия не было создано ни одного предприятия.

Ожидаемые результаты: Интенсификация экономических процессов, создание новых предприятий.

Текущий статус: Принят Кабинетом Министров Республики Абхазия, начало реализации - 2017 год.

5. По инициативе Министерства экономики Республики Абхазия во втором квартале 2016 года возобновила свою работу **Энергетическая комиссия Республики Абхазия**, был утвержден персональный состав с участием представителей заинтересованных органов государственного управления и специалистов отрасли. В настоящее время все правительственные решения в сфере электроэнергетики проходят процедуру согласования и доработки в рамках энергетической комиссии.

Текущий статус: Энергетическая комиссия функционирует в качестве постоянно действующего совещательного органа.

III. Деятельность по координации работы подведомственных предприятий и учреждений.

1. Под непосредственным руководством Министерства экономики Республики Абхазия была проведена работа в рамках Государственного инвестиционного агентства:

- проведена оценка **«Ведение бизнеса»** в Абхазии по методологии Всемирного банка, оценивающей в 189 странах простоту осуществления предпринимательской деятельности на основе 10 индикаторов. На основе

данной оценки готовятся предложения по улучшению делового и инвестиционного климата;

- в рамках реализации **Программы поддержки среднего и крупного предпринимательства** во взаимодействии с российскими уполномоченными банками и ООО «Инвестиционное агентство» в 2016 году одобрено к реализации **7 крупных проектов с общим объемом инвестиций более 900 млн. руб.;**

- инициировано создание **инвестиционной площадки** в п. Ачгуара, Очамчyrского района, где на 700 Га земли бывшего чайсовхоза готовится к реализации инвестиционный проект по созданию агропромышленного комплекса с закладкой фруктовых садов и тепличных комплексов по итальянской технологии с привлечением итальянских специалистов (объем инвестиций более 300 млн. руб.);

- подготовлены презентационные материалы по инвестиционному климату Абхазии (ролик, буклет, брошюра) на русском и английском языках;

- в рамках **VII абхазо-российского делового форума** была организована выставка инвестиционного потенциала Республики Абхазия.

2. Министерством экономики Республики Абхазия проведены подготовительные мероприятия по повторному вводу в эксплуатацию **Сухумского молочного завода** в 2017 году, подготовлен бизнес-план и изыскан требуемый объем инвестиций за счет средств Государственного бюджета Республики Абхазия в объеме 20 млн. руб. (выход на внутренний рынок готовой продукции ожидается в апреле 2017 года).

3. Завершена работа по созданию **паспортов** подведомственных Министерству экономики Республики Абхазия предприятий – документов, комплексно характеризующих основные стороны хозяйственной

деятельности, организационную структуру, состав имущества и т.п. информацию.

4. Отчисления части прибыли подведомственных Министерству экономики Республики Абхазия предприятий в 2016 году в Государственный бюджет составили 687,4 тыс. рублей, в 2017 году запланировано 4 084,3 тыс. рублей.

5. Продолжается работа по устранению нарушений, выявленных **Контрольной палатой Республики Абхазия:** реорганизованы РУП «Абхазуниверсалторг», РУП «Абхазвино», списываются с балансов предприятий физически и морально устаревшие объекты, заключены трудовые договора с руководителями, предприняты меры по организации систематической сдачи балансов, проведена инвентаризация имущества.

6. Подведомственным Министерству экономики Республики Абхазия предприятиям поручено перевести оплату труда работников на безналичную систему с использованием банковских карт «**АПРА**». В настоящее время по большинству предприятий процесс находится в стадии завершения.

IV. Реализация инвестиционной программы содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия

1. В 2016 году в рамках **инвестиционной программы содействия социально-экономическому** развитию Республики Абхазия проделана следующая работа:

- ремонт дорог – завершены работы на 15 участках, общая протяженность отремонтированной дороги 118,07 км.

- объекты энергетики – завершены работы на 24 объектах энергетики (7 подстанций и 17 распределительных сетей).
- замена и установка лифтов в домах г.Сухум и районах – 49 единиц.
- капитальный ремонт подвалов – 72 объекта.
- заменены 2 кровли в Очамчёрском районе.
- ремонт и водоснабжение г. Сухум – 6 объектов, что составляет 2,42 км водопроводных и около 5,17 км канализационных труб.
- ремонт водоснабжения в районах – 22 объекта, что составляет 62,15 км водопроводных и 1,25 канализационных сетей.
- отремонтированы и завершены: Онкологический диспансер, Выставочный зал Союза художников, Государственная капелла.
- завезено оборудование для медицинских нужд в количестве 275 единиц на сумму 164,12 млн. руб.
- общая суммы освоенных средств – 2 486, 75 млн. рублей.

2. В 2016 году Министерством экономики Республики Абхазия была внедрена **тендерная система** отбора подрядчиков для выполнения работ по инвестиционной программе, сумма экономии от использования указанного механизма составила **6 946,2 тыс. рублей**.

5. Прочее

1. Создан **общественный экспертный совет при Министерстве экономики Республики Абхазия, совещательный орган с участием представителей предпринимательской и экспертной среды**.

2. Реализуется пилотный проект внедрения упрощенной модели **электронного документооборота на базе программного комплекса «Битректс-24»**.

3. В Министерстве внедрены **новые стандарты информационной политики**, направленные на полную прозрачность и открытость рабочих

процессов для общественности и прессы. Создан **сайт и информационные группы в социальных сетях**, на которых выкладывается вся актуальная информация о текущей работе и планах министерства.

4. Совместно с Аппаратом Кабинета Министров Республики Абхазия организовано проведение в г. Сухум **Седьмого абхазо-российский делового форума**.

5. Совместно с российской консалтинговой компанией ЗАО «СПГ» (**Strategy Partners Group**) проведена работа по разработке стратегических инициатив, направленных на улучшение инвестиционного и делового климата, качества институциональной среды, условий ведения бизнеса и оказания государственных услуг (25 шагов), подготовлены предложения по улучшению качества государственного управления и три отраслевые стратегии: туризм, овощеводство и плодоводство, рыболовство и аквакультура. Материалы будут представлены в окончательной редакции в январе 2017 года в рамках запланированной **стратегической сессии**.

6. Министерством экономики в соответствии с Законом о лицензировании за 2016 год выдано **103 лицензии** (бессрочных – 36, срочных 67).

7. В соответствии с Законом «О недрах» Министерством экономики подготовлено и одобрено Кабинетом Министров **16 заявок на добычу полезных ископаемых**, проведены выездные контрольные мероприятия по 22 действующим организациям занимающихся добычей полезных ископаемых.