

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ
«О государственной поддержке малого и среднего
предпринимательства»

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает основные направления, принципы и механизмы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республики Абхазия, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «субъекты МСП»), инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, порядок разработки программ государственной поддержки субъектов МСП, взаимодействия между органами государственной управления, юридическими и физическими лицами в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) субъект малого предпринимательства – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, включенные в реестр субъектов МСП в установленном настоящим Законом порядке, со среднесписочной численностью работников и выручкой от реализации товаров (работ, услуг), не превышающими предельных значений, установленных настоящим Законом для субъектов малого предпринимательства;

2) субъект среднего предпринимательства – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, включенные в реестр субъектов МСП в установленном настоящим Законом порядке, со среднесписочной численностью работников и выручкой от реализации товаров (работ, услуг), не превышающими предельных значений, установленных настоящим Законом для субъектов среднего предпринимательства;

3) уполномоченный орган – центральный орган государственного управления осуществляющий в соответствии с законодательством Республики Абхазия функции по реализации государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства;

4) программа государственной поддержки субъектов МСП – утвержденный в установленном порядке документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимоувязанных и системно согласованных по целям, задачам, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления мероприятий, направленных на решение задач государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства на республиканском уровне (республиканская программа) и уровне административно-территориальных единиц (местная программа);

5) реестр субъектов МСП – единый государственный информационный ресурс, содержащий предусмотренные настоящим Законом сведения о действующих на территории Республики Абхазия субъектах МСП;

Статья 3. Законодательство о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия

Законодательство о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия основывается на Конституции Республики Абхазия и состоит из настоящего Закона, других законов и принимаемыми в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Статья 4. Основные принципы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

Основными принципами государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия являются:

1) приоритет государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

2) комплексность государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) доступность государственной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение гласности и открытости процедур ее предоставления;

4) предоставление субъектам МСП гарантий, обеспечивающих свободу предпринимательской деятельности, защиту их прав и законных интересов;

5) участие представителей субъектов МСП, объединений субъектов МСП в формировании государственной политики в сфере поддержки

малого и среднего предпринимательства, подготовке проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Статья 5. Субъекты малого и среднего предпринимательства

1. К субъектам МСП относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Республики Абхазия коммерческие юридические лица и индивидуальные предприниматели, отвечающие следующим условиям:

1) среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения:

для субъектов малого предпринимательства – 10 единиц;

для субъектов среднего предпринимательства – 35 единиц.

2) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения:

для субъектов малого предпринимательства – 10 000 000 рублей;

для субъектов среднего предпринимательства – 50 000 000 рублей.

3) суммарная доля участия Республики Абхазия, административно-территориальных единиц Республики Абхазия, некоммерческих организаций, иностранных физических или юридических лиц в уставном (складочном) капитале субъекта МСП не должна превышать двадцать пять процентов;

4) доля участия в уставном (складочном) капитале субъекта МСП, принадлежащая одному или нескольким коммерческим юридическим лицам, не являющимися субъектами МСП, не должна превышать пятьдесят процентов;

5) осуществление любых видов предпринимательской деятельности, не запрещенных законодательством Республики Абхазия;

6) надлежащее исполнение предусмотренных законодательством Республики Абхазия обязанностей по ведению бухгалтерской и (или) статистической отчетности.

3. Показатели среднесписочной численности работников и выручки от реализации товаров (работ, услуг) субъектов МСП за календарный год определяются для целей настоящего Закона в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Абхазия.

4. Субъект МСП теряет соответствующий статус в случае нарушения условий, указанных в пунктах 3-5 части 1 настоящей статьи.

Субъект МСП теряет соответствующий статус или переходит из категории субъектов малого предпринимательства в категорию субъектов среднего предпринимательства либо наоборот, в случае, если фактические показатели среднесписочной численности работников и выручки от реализации товаров (работ, услуг) выше (ниже) предельных значений, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи, в течение двух календарных лет подряд.

5. Вновь созданные коммерческие юридические лица или вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели могут приобрести статус субъекта МСП по итогам календарного года, в котором они были созданы (зарегистрированы), в случае создания (регистрации) не позднее первого квартала соответствующего календарного года и соответствия условиям, указанным в части 1 настоящей статьи.

Вновь созданные коммерческие юридические лица или вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели, созданные (зарегистрированные) после первого квартала соответствующего календарного года, могут приобрести статус субъекта МСП в случае соответствия условиям, указанным в части 1 настоящей статьи, по итогам календарного года, следующего за годом создания (регистрации).

6. Статус субъекта МСП приобретает коммерческими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями соответствующими условиям, установленными настоящей статьей, автоматически.

При этом подтверждение факта соответствия субъекта МСП условиям, установленными настоящей статьей, и, соответственно, подтверждение наличия статуса субъекта МСП для третьих лиц, включая органы государственного управления и местного самоуправления, устанавливается на основании внесения записи о субъекте МСП в реестр субъектов МСП в порядке, определяемом в соответствии с настоящим Законом.

Статья 6. Реестр субъектов МСП

1. Сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 5 настоящего Закона, вносятся в реестр субъектов МСП в соответствии с настоящей статьей.

2. Ведение реестра субъектов МСП осуществляется центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по

контролю за соблюдением налогового законодательства Республики Абхазия (далее – «регистрирующий орган»).

3. В реестре субъектов МСП содержатся следующие сведения о субъектах МСП:

1) наименование юридического лица или фамилия, имя и (при наличии) отчество индивидуального предпринимателя;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) место нахождения юридического лица или место жительства индивидуального предпринимателя;

4) дата внесения сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в реестр субъектов МСП;

5) категория субъекта МСП (субъект малого предпринимательства или субъект среднего предпринимательства);

6) сведения о кодах, присвоенных юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, по классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД);

7) сведения об участии в государственных программах поддержки субъектов МСП, в том числе о видах, формах и размерах предоставленной в соответствии с указанными программами поддержки;

8) сведения о наличии заключенных договоров (контрактов) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных нужд;

9) сведения о среднесписочной численности работников и выручке от реализации товаров (работ, услуг) за последние пять лет.

4. Внесение сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в реестр субъектов МСП и исключение таких сведений из указанного реестра осуществляются регистрирующим органом на основании информации, имеющейся в распоряжении регистрирующего органа в связи с исполнением функции по контролю за соблюдением налогового законодательства Республики Абхазия, а также полученной в порядке межведомственного информационного взаимодействия с уполномоченными органами государственного управления.

Органы государственного управления обязаны ежемесячно информировать регистрирующий орган о принятых в отношении субъектов МСП решениях, имеющих отношение к сведениям, указанным в пунктах 7 и 8 части 3 настоящей статьи.

5. Сведения, содержащиеся в реестре субъектов МСП, за исключением сведений, указанных в пунктах 7-9 части 3 настоящей

статьи, размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте регистрирующего органа и являются общедоступными.

Сведения, указанные в пунктах 7-9 части 3 настоящей статьи, предназначены для служебного пользования заинтересованных органов государственного управления в целях проведения анализа и оценки эффективности государственных программ и иных мер поддержки субъектов МСП, и не подлежат разглашению, если иное не установлено законодательством Республики Абхазия.

Статья 7. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства

1. Субъектами инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства являются государственные и негосударственные учреждения и организации, в том числе общественные объединения субъектов МСП, основной целью деятельности которых является оказание субъектам МСП содействия в организации и осуществлении предпринимательской деятельности.

2. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, формируемая на государственном уровне, включает:

центры поддержки предпринимательства – организации, осуществляющие обучение, информационное обеспечение, оказание консультационных и маркетинговых услуг, проведение экономической и технологической экспертизы инвестиционных проектов, осуществление иных видов помощи субъектам МСП, в том числе на этапе их учреждения и становления;

специализированные фонды финансовой поддержки предпринимателей – организации, осуществляющие содействие субъектам МСП в формировании инвестиционных ресурсов посредством проектного софинансирования, поручительства по банковским кредитам, микрокредитования, выдачи целевых грантов и иных аналогичных механизмов финансовой поддержки.

3. Определение порядка создания и функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, указанной в части 2 настоящей статьи, а также формирование надлежащих условий для функционирования негосударственной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с программами государственной поддержки субъектов МСП

и нормативными правовыми актами Кабинета Министров Республики Абхазия.

4. Субъекты МСП с целью представления и защиты общих интересов и интересов каждого субъекта МСП, обеспечения наиболее благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, добросовестной конкуренции, вправе создавать общественные объединения по отраслевому, межотраслевому, территориальному признакам в порядке, установленном законодательством Республики Абхазия.

5. Общественные объединения субъектов МСП имеют право:

проводить независимую правовую экспертизу влияния нормативных правовых актов на деловой климат и предпринимательскую деятельность субъектов МСП;

осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Республики Абхазия о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства;

вносить для рассмотрения в государственные органы предложения об устранении причин и условий, способствующих неисполнению или ненадлежащему исполнению законодательства Республики Абхазия о государственной поддержке малого и среднего предпринимательства;

вносить в правоохранительные и контролирующие органы материалы о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении прав субъектов МСП;

предъявлять иски в интересах субъектов МСП в случае нарушения их прав, предусмотренных законодательством, обжаловать действия органов государственного управления, ущемляющие интересы субъектов МСП в судебные органы в порядке, предусмотренном законодательством Республики Абхазия;

участвовать в работе по подготовке программ государственной поддержки субъектов МСП, проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих сферу государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

участвовать в работе рабочих групп, советов и прочих совещательных структур, функционирующих при государственных органах и органах местного самоуправления, по вопросам поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

осуществлять иные права в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

Статья 8. Система и компетенция органов государственного управления в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

1. Систему органов государственного управления в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства составляют:

Кабинет Министров Республики Абхазия;
уполномоченный орган;
регистрирующий орган;
местные органы государственного управления.

2. Кабинет Министров Республики Абхазия:

- обеспечивает выработку и реализацию единой государственной политики в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- осуществляет нормативное правовое регулирование отношений в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящим Законом и иными законами;

- организует разработку и утверждает республиканские программы в сфере государственной поддержки субъектов МСП;

- определяет порядок создания и функционирования государственной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- определяет компетенцию и порядок работ уполномоченных должностных лиц по обеспечению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов МСП на республиканском и местных уровнях;

- осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Законом и другими законами.

3. Уполномоченный орган:

- реализует единую государственную политику в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- разрабатывает республиканские программы в сфере государственной поддержки субъектов МСП;

- согласовывает местные программы государственной поддержки субъектов МСП на предмет их соответствия положениям настоящего Закона, стратегии социально-экономического развития, иных стратегических документов, затрагивающих сферу государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- осуществляет методическое обеспечение местных органов государственного управления и оказывает им содействие в разработке и реализации мер государственной поддержки субъектов МСП на территориях соответствующих административно-территориальных единиц;

- проводит анализ предпринимательской среды, делового климата, функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- разрабатывает предложения о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП;

- оказывает методологическую и информационно-консультативную помощь субъектам МСП;

- осуществляет контроль в сфере защиты прав субъектов МСП, организует работу уполномоченного должностного лица по обеспечению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов МСП на республиканском уровне;

- осуществляет международное сотрудничество в области развития малого и среднего предпринимательства;

- осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Республики Абхазия.

4. Регистрирующий орган:

- ведет реестр субъектов МСП;

- осуществляет ежегодный мониторинг итогов хозяйственной деятельности субъектов МСП;

- осуществляет межведомственное информационное взаимодействие в связи с ведением реестра субъектов МСП;

- осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Республики Абхазия.

5. Местные органы государственного управления:

- взаимодействуют с уполномоченным органом, регистрирующим органом и иными государственными органами в целях реализации единой государственной политики в сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

- разрабатывают местные программы в сфере государственной поддержки субъектов МСП и представляют их на утверждение органов местного самоуправления в установленном порядке;

- проводит анализ предпринимательской среды, делового климата, функционирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на подведомственной территории;

- разрабатывает предложения о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов МСП на подведомственной территории;
- оказывает информационно-консультативную помощь субъектам МСП;
- организуют работу уполномоченных должностных лица по обеспечению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов МСП на местном уровне;
- осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Республики Абхазия.

Статья 9. Гарантии и защита прав и законных интересов субъектов МСП

1. Государство гарантирует субъектам МСП равные права для осуществления предпринимательской деятельности, защиту их прав и законных интересов, а также создание надлежащих условий для формирования благоприятного делового климата и развития добросовестной конкуренции.

Вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность субъектов МСП не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании и во исполнение закона.

2. Обеспечение контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов МСП осуществляется уполномоченными должностными лицами, действующими на республиканском и местных уровнях в структуре уполномоченного органа и местных органов государственного управления соответственно.

Статья 10. Основные направления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

- осуществление защиты прав и законных интересов субъектов МСП;
- формирование и реализация программ государственной поддержки субъектов МСП;
- формирование и развитие системы финансовой поддержки субъектов МСП;

формирование и развитие системы имущественной поддержки субъектов МСП;

формирование и развитие системы информационной и организационно-технической поддержки субъектов МСП;

содействие формированию и развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие внешнеторговой деятельности субъектов МСП, включая содействие развитию производственных, торговых, научно-технических, информационных связей с иностранными юридическими и физическими лицами;

содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для субъектов МСП;

реализация предусмотренных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Абхазия видов финансовой, имущественной, организационно-технической, информационной и иной поддержки субъектов МСП.

Статья 11. Меры государственной поддержки субъектов МСП

1. Меры государственной поддержки субъектов МСП определяются по направлениям, указанным в статье 10 настоящего Закона, в соответствии с утвержденными в установленном порядке программами государственной поддержки субъектов МСП.

2. В соответствии с законодательством Республики Абхазия для субъектов малого и (или) среднего предпринимательства устанавливаются следующие преференции и льготы:

1) сокращенный состав бухгалтерской отчетности для субъектов малого предпринимательства, а в предусмотренных законом случаях – освобождение их от обязанности ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;

2) упрощенный порядок представления субъектами малого предпринимательства государственной статистической отчетности;

3) меры по упрощению порядка совершения в отношении субъектов МСП административных процедур, сокращению их количества;

4) особенности участия субъектов МСП в качестве поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в процедурах закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд;

5) льготы по уплате государственной пошлины для субъектов малого предпринимательства за совершение юридически значимых действий либо

выдачу документов уполномоченными на то государственными органами или должностными лицами по вопросам, связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, в размере от 25 до 50 %;

б) льготы по оплате услуг по сертификации продукции для субъектов МСП в размере от 25 до 75 %;

7) льготы по уплате таможенного сбора для субъектов МСП при экспорте товаров в размере от 50 до 100 %;

8) иные меры, направленные на обеспечение реализации принципов и целей государственной политики в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства.

Статья 12. Программы государственной поддержки субъектов МСП

1. Республиканские программы государственной поддержки субъектов МСП разрабатываются уполномоченным органом и утверждаются Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Местные программы государственной поддержки субъектов МСП разрабатываются местными органами государственного управления и утверждаются органами местного самоуправления, с учетом действующих республиканских программ государственной поддержки субъектов МСП и рекомендаций уполномоченного органа.

2. Программы государственной поддержки субъектов МСП разрабатываются в установленном порядке в соответствии с положениями настоящего Закона, стратегии социально-экономического развития, иных стратегических документов, затрагивающими сферу развития малого и среднего предпринимательства.

В зависимости от сроков осуществления комплекса предусмотренных программой мероприятий, программы государственной поддержки субъектов МСП могут быть краткосрочными – на 1 год или среднесрочными от 1 года до 3 лет.

3. В целях гармонизации процесса разработки программ государственной поддержки субъектов МСП с бюджетным процессом, программы государственной поддержки субъектов МСП должны быть утверждены в установленном порядке не позднее 1 октября года, предшествующего году начала их реализации.

4. При формировании республиканского бюджета и местных бюджетов на очередной финансовый год в структуре расходов в обязательном порядке предусматриваются средства на реализацию программ государственной поддержки субъектов МСП в объеме, не менее

3 % расходной части соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Статья 13. Заключительные положения

1. Настоящий закон вступает в силу с _____ 2018 года.
2. Кабинету Министров Республики Абхазия в трехмесячный срок: привести в соответствие с настоящим Законом изданные им нормативные правовые акты;
организовать разработку и утверждение нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию настоящего Закона.

Принят Народным Собранием -
Парламентом Республики Абхазия
«__» _____ 2018 года

**ПРЕЗИДЕНТ
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

Р. ХАДЖИМБА

г. Сухум
«__» _____ 2018 года
№ _____