

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении ведомственной среднесрочной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы»

В целях реализации государственной политики, направленной на поддержку малого и среднего предпринимательства, создания условий для его становления и развития в Республике Абхазия, в соответствии с Законом от 14 мая 2014 года № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия», Стратегией социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 2 марта 2016 года № 49, а также Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 14 июля 2016 года № 119 «Об утверждении «Порядка разработки, принятия и реализации государственных, ведомственных и межведомственных программ в Республике Абхазия»,

Кабинет Министров Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить ведомственную среднесрочную целевую Программу «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на _____.
3. Настоящее Постановление вступает в силу с _____.

Премьер-министр

Б.К. Барциц

г. Сухум

«___» _____ 2018 г.

№ _____

Приложение
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия
от « ___ » _____ 2018 г. № « ___ »

**ВЕДОМСТВЕННАЯ СРЕДНЕСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
НА 2018-2020 ГОДЫ»**

ПАСПОРТ

ведомственной среднесрочной целевой программы «Поддержка малого
и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы»

Вид Программы	Ведомственная
Статус Программы	Правительственная
Наименование Программы	Ведомственная среднесрочная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» (далее – Программа)
Разработчик Программы	Министерство экономики Республики Абхазия
Ответственный орган	Министерство экономики Республики Абхазия
Исполнители	Министерство экономики Республики Абхазия
Цели Программы	создание условий для развития малого и среднего предпринимательства путем учреждения гарантийного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства; увеличение количества и доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики
Задачи Программы	1) развитие механизма кредитования и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; 2) стимулирование инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики; 3) докапитализация банковской системы путем размещение активов гарантийного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства на депозите в Национальном банке Республики Абхазия; 4) оказание информационно-консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства.
Программные мероприятия	Согласно приложению

Подпрограммы	-----
Сроки реализации Программы	2018-2020 годы
Этапы выполнения программных мероприятий	Выделение отдельных этапов не предусматривается, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств республиканского бюджета в общем объеме – 91 млн. руб., из которых:</p> <p>на 2018 год – 27 млн. руб.;</p> <p>на 2019 год – 32 млн. руб.;</p> <p>на 2020 год – 32 млн. руб.;</p> <p>Ежегодный объем финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежит корректировке в случае необходимости в пределах предусмотренного общего объема финансирования</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - создание дополнительных стимулов для роста деловой активности и предпринимательской деятельности в приоритетных отраслях экономики; - увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 50 единиц к концу 2020 года. - увеличение численности занятых работников в сфере малого и среднего предпринимательства на 150 человек к концу 2020 года; - увеличение объемов выпускаемой продукции и предоставления услуг субъектами малого и среднего предпринимательства на 100 млн. рублей к концу 2020 года; - рост налоговых поступлений в государственный бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства на 30 млн. рублей к концу 2020 года

1. Введение. Обоснование необходимости реализации Программы и анализ текущего состояния заданной проблемы

Малый и средний бизнес в Республике Абхазия активно развивается. В связи с тем, что размер заработной платы, как в государственном, так и в меньшей степени, в коммерческом секторе часто не позволяет в полной мере удовлетворить бытовые и прочие потребности трудящегося и членов его семьи, многие стремятся начать заниматься предпринимательской деятельностью, открыть собственное дело. Кроме этого, у большинства населения имеется достаточное количество физического капитала (земельные участки, объекты капитального строительства, в том числе незавершенные), как правило, не задействованного в хозяйственном обороте по причине необходимости существенных капитальных вложений. Это в свою очередь обуславливает устойчиво высокий спрос на деньги, часто, с учетом их хронического дефицита и дороговизны, неудовлетворенный.

Именно недостаток денежного предложения является главной причиной, замедляющей подъем малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия. В существующих условиях банковская система неспособна обеспечить субъектов предпринимательской деятельности достаточным объемом денежных средств по приемлемой цене, в том числе и из-за отсутствия гарантий возврата таких средств.

Одной из важнейших задач государственной экономической политики на современном этапе является перераспределение финансовых ресурсов с целью их концентрации в наиболее перспективных отраслях экономики, создание условий для становления и развития малого и среднего предпринимательства, поддержка перспективных «стартапов».

Вместе с тем, необходимо отходить от практики предоставления государственных кредитов субъектам предпринимательской деятельности напрямую из средств государственного бюджета. Настоящая Программа предусматривает учреждение гарантийного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - фонд) и осуществление им поручительства по кредитам, выдаваемым кредитными организациями Республики Абхазия субъектам малого и среднего предпринимательства, а также выдачу микрозаймов (до 700 тыс. рублей). Средства, необходимые для реализации Программы будут направлены на формирование уставного капитала фонда и будут размещены на депозите в Национальном Банке Республики Абхазия, что в свою очередь, будет способствовать образованию дополнительной денежной ликвидности банковскому сектору для целевого финансирования проектов малого и среднего предпринимательства на

льготных условиях. В процессе реализации мероприятий Программы предполагается реализация механизма, при котором каждый конкретный проект, поручителем по которому выступил фонд, проходит тщательный мониторинг сотрудниками фонда от начала его реализации до момента окупаемости и полного возврата кредитных средств. Подобный подход позволит существенно снизить риски по возврату кредитных средств и даст возможность банкам осуществлять кредитование по приемлемой процентной ставке.

Кроме этого, в сфере малого и среднего предпринимательства Республики Абхазия имеются и другие нерешенные проблемы, связанные с неразвитостью социальных институтов, механизмов государственной поддержки, неравномерным уровнем социально-экономического развития в административно-территориальных единицах, недостатком квалифицированных кадров, излишним административным давлением и низким качеством оказания государственных услуг. В конечном итоге нуждается в уточнении, систематизации и официальном закреплении в нормативных правовых документах критерии отнесения экономических субъектов к категории малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, реализация программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия обеспечит повышение конкурентоспособности системы малого и среднего предпринимательства в Республике Абхазия, а также, в случае выполнения целевых индикаторов Программы, будет иметь значительный мультипликативный эффект и окажет существенное воздействие на общее социально-экономическое развитие Республики Абхазия и рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Поддержка развития малого и среднего предпринимательства также является одной из задач государственной экономической политики в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Абхазия до 2025 года, утвержденной Указом Президента Республики Абхазия от 2 марта 2016 года № 49 (далее – Стратегия).

2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы

Основной целью Программы является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, а также увеличение количества и доли участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

развитие системы кредитования и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

стимулирование инвестиционной деятельности малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики;

докапитализация банковской системы Республики Абхазия с целью стимулирования кредитной активности;

оказание информационно-консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Реализация Программы рассчитана на 3-летний период, с 2018 по 2020 годы. Программа не предусматривает выделение отдельных этапов, поскольку программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение всего периода действия Программы. Программные мероприятия будут выполняться в соответствии со сроками, предусмотренными перечнем программных мероприятий (прилагается).

3. Перечень программных мероприятий, необходимые ресурсы (затраты), объем, источники и обоснование объемов финансирования Программы

Перечень программных мероприятий с разбивкой по годам, источникам, направлениям и объемам финансирования приведен в приложении к Программе.

Мероприятия Программы подразделяются на:

меры по созданию организационных, информационно-консультационных и правовых условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Республики Абхазия;

развитие системы кредитования и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Источником финансирования Программы являются средства республиканского бюджета. Суммарно на реализацию мероприятий Программы требуется выделение 91 млн. рублей из республиканского бюджета в течение трех лет, из которых в 2018 году планируется сформировать уставный капитал фонда в размере 25 млн. рублей, в 2019 и в 2020 году предполагается увеличение уставного капитала на –64 млн. рублей, по 32 млн. рублей на каждый год соответственно. Ежегодный объем финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежит корректировке в случае необходимости, в том числе в части затрат на

реализацию конкретных программных мероприятий согласно приложению к Программе, в пределах предусмотренного общего объема финансирования по согласованию с Министерством финансов Республики Абхазия.

4. Основные направления и механизмы реализации программных мероприятий, включая организацию управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Текущее управление Программой и ответственность за реализацию программных мероприятий возлагается на Министерство экономики Республики Абхазия.

Министерство экономики Республики Абхазия в процессе реализации Программы:

- несет ответственность за реализацию программных мероприятий, обеспечивает эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;

- с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по программным мероприятиям, механизму реализации Программы;

 - осуществляет подготовку предложений по корректировке Программы;

 - разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

 - разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации Программы;

 - организует размещение в сети «Интернет» текста Программы, а также информации о ходе и результатах ее реализации;

 - осуществляет подготовку итогового доклада о реализации Программы.

Немаловажным механизмом управления реализацией Программы являются регулярные мониторинги показателей развития малого и среднего предпринимательства в целом и основных результатов деятельности субъектов МСП – по проектам, которых, поручителем выступил фонд. Министерство экономики Республики Абхазия представляет в Кабинет Министров Республики Абхазия сведения по мониторингу и анализу хода реализации Программы в виде промежуточных квартальных отчетов и итогового годового отчета, а также отчета за весь период реализации Программы и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Отчет о реализации Программы должен содержать информацию по

следующим разделам:

Раздел I. Основные результаты: основные результаты, достигнутые в отчетном периоде, в разрезе мероприятий; запланированные, но недостигнутые результаты с указанием нереализованных или реализованных не в полной мере мероприятий.

Раздел II. Оценка эффективности реализации Программы: осуществляется в соответствии с целевыми индикаторами и показателями для мониторинга реализации программных мероприятий, утвержденными Министерством экономики Республики Абхазия, для целей достижения ожидаемых конечных результатов реализации Программы.

Раздел III. Дальнейшая реализация Программы (не включается в отчет за весь период реализации Программы): информация о планах на последующие периоды реализации Программы; предложения по оптимизации бюджетных расходов на реализацию мероприятий Программы, увеличению объемов финансирования, корректировке целевых показателей реализации Программы на текущий финансовый год.

Для достижения целей реализации Программы Министерству экономики Республики Абхазия необходимо утвердить:

Порядок осуществления поручительства гарантийным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства по кредитам выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства кредитными организациями Республики Абхазия;

Порядок предоставления микрозаймов гарантийным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства субъектам малого и среднего предпринимательства.

В процессе реализации Программы и с учетом изменений действующего законодательства или внешнеэкономической конъюнктуры Министерством экономики Республики Абхазия могут разрабатываться и приниматься в установленном порядке иные нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы.

5. Оценка эффективности реализации программы

Целевые показатели Программы включают группу параметров со следующими заданными значениями:

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства – на 50 единиц к концу 2020 года;

увеличение численности занятых работников в сфере малого и среднего предпринимательства – на 150 человек к концу 2020 года;

увеличение объемов выпускаемой продукции и предоставления услуг субъектами малого и среднего предпринимательства - на 100 млн. рублей к концу 2020года;

рост налоговых поступлений в государственный бюджет от субъектов малого и среднего предпринимательства – на 30 млн. рублей к концу 2020 года.

Прямая и косвенная экономическая эффективность мероприятий Программы заключается в существенном усилении влияния роли малого и среднего предпринимательства на развитие всех составляющих экономики Республики Абхазия.

Контрольные значения целевых показателей на протяжении всего срока Программы определяются Министерством экономики Республики Абхазия в ходе мониторинга и оценки эффективности реализации программных мероприятий. Контрольные значения целевых показателей определяются по итогам года в рамках подготовки итогового годового отчета о ходе реализации Программы.

Приложение
к ведомственной среднесрочной целевой Программе
«Поддержка малого и среднего предпринимательства в
Республике Абхазия на 2018-2020 годы»

**Система программных мероприятий
ведомственной среднесрочной целевой Программы
«Поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике
Абхазия на 2018-2020 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятий Программы	Исполнитель мероприятий Программы	Срок исполнения	Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. рублей)			
					всего	в том числе по годам		
						2018	2019	2020
I. Меры по созданию организационных, информационно-консультационных и правовых условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Республики Абхазия								
1.1.	Разработка системы критериев отнесения экономических субъектов к категории малого и среднего предпринимательства. Подготовка нормативной правовой базы	Министерство экономики Республики Абхазия (далее - Минэк РА)	2-й квартал 2018 года	не требуется	-	-	-	-
1.2.	Формирование республиканского реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с районной и отраслевой детализацией	Минэк РА	2018 год	не требуется	-	-	-	-
1.3.	Формирование республиканского реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей средств государственной поддержки	Минэк РА	2018 год	не требуется	-	-	-	-
1.4.	Создание, поддержка и обслуживание специализированного информационного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства в сети «Интернет»	Минэк РА	2018 год	Республиканский бюджет	200	200	-	-
1.5.	Организация консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам применения законодательства	Минэк РА	весь период	не требуется	-	-	-	-
1.6.	Подготовка офисного помещения гарантийного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства	Минэк РА	2018 год	Республиканский бюджет	1.800.000 -	1.800.000 -	-	-
	Итого по разделу I				2. 000. 000	2. 000. 000	-	-

II. Развитие системы кредитования и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

2.1	Формирование и ведение базы данных об условиях предоставления кредитных ресурсов кредитными организациями субъектам малого и среднего предпринимательства на общих основаниях	Министерст во экономики Республики Абхазия (далее - Минэк РА)	весь период	не требуется	-	-	-	-
2.2	Учреждение гарантийного фонда поддержки малого и среднего предпринимательства. Формирование и увеличение уставного капитала	Минэк РА	3-й квартал 2018 года	Республиканский бюджет	89.000.000	25.000.000	32.000.000	32.000.000
	Всего по разделу II.				89.000.000	25.000.000.	32.000.000	32.000.000
	Итого по Программе				89 000 000			